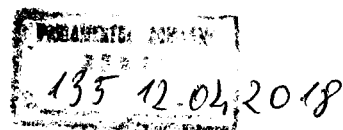




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

465
03032018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 16 al Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PMP Constantin Codreanu și un grup de deputați PMP (**Bp. 653/2017**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 16 din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- stabilirea pentru personalul din instituțiile și autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile a unei remunerații corespunzătoare timpului efectiv alocat activităților din cadrul proiectelor, calculată pe baza tarifelor orare

prevăzute în ghidurile aferente apelurilor proiectelor, care ar urma să fie acordată numai dacă cheltuielile de personal sunt eligibile;

- stabilirea ca angajarea să se poată face cu unicul scop de a desfășura activități în cadrul proiectelor, conform prevederilor contractului de finanțare în limita sumelor, iar salarizarea să se facă la nivelul tarifelor prevăzute de autoritatea finanțatoare prin ghidul cu condiții generale și specifice aplicabile, cu suportarea integrală a drepturilor salariale brute și a contribuțiilor, după caz, din bugetul proiectului potrivit regulilor de finanțare.

II. Observații

1. Art. 16 din *Legea-cadru nr. 153/2017* reglementează condițiile în care personalul din toate instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipe de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare.

Astfel, sunt reglementate două situații distincte, și anume atunci când, pentru implementarea proiectelor aflate în derulare, autoritățile publice optează pentru echipe de proiect constituite din personal propriu, unde pentru majorarea salariilor se aplică art. 16 alin. (1), respectiv situația în care, din cauza capacității administrative scăzute, se optează pentru implementarea proiectelor cu personal încadrat cu contract individual de muncă în afara schemei de personal, pe durată determinată, caz în care sunt aplicabile prevederile art. 16 alin. (10).

Personalul propriu se salarizează conform funcției de bază din instituția publică, conform atribuțiilor pentru care a fost înființat postul respectiv, iar, pentru stimularea acestora de a participa la implementarea proiectelor instituției, salarizarea lor de bază se majorează cu până la 50% în funcție de numărul de ore lucrate în proiecte. De altfel, acest model a funcționat cu succes în perioada 2007-2013 și considerăm că va funcționa și în actuala perioadă de programare.

2. Totodată, referitor la propunerea de modificare a art. 16 alin. (1) din lege, precizăm că această soluție legislativă nu este fundamentată din punct de vedere financiar. Astfel, era necesar a se avea în vedere

prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”, precum și pe cele ale art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia:

„(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

3. Nu în ultimul rând, cu privire la soluția propusă la **pct. 1** din inițiativa legislativă, menționăm faptul că textul acesteia este lipsit de claritate și previzibilitate, nefiind asigurată coerența și previzibilitatea cadrului legislativ aplicabil.

Avem în vedere faptul că, potrivit *Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în baza unui contract de muncă un salariat se obligă să presteze munca pentru și sub autoritatea unui angajator, persoană fizică sau juridică, în schimbul unei remunerații denumite salariu. Or, din propunerea legislativă nu rezultă cu claritate dacă salariații vor beneficia doar de această remunerație ori de o majorare a salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare, astfel cum prevede în prezent *Legea nr. 153/2017*.

Astfel fiind, învederăm că, prin lacunele, lipsa de claritate și previzibilitate a normelor preconizate, care pot genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea inclusiv premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la art. 1 alin. (5) din *Constituție*, referitor la *principiul legalității*. În acest sens, amintim că *principiul constituțional al legalității* presupune existența unor norme de drept intern

suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, astfel cum reiese și din jurisprudența constantă a CEDO.

4. În ceea ce privește propunerea de la **pct. 2** al inițiativei legislative, referitoare la modificarea art. 16 alin. (10) din lege, cu privire la personalul încadrat cu contract individual de muncă pe durată determinată, propunerea a rămas fără obiect, deoarece, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, legea a fost modificată în sensul propus de inițiatori.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului